

ОБЗОР ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 6 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА

Настоящий обзор подготовлен во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.02.2020 № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление), являясь органом, осуществляющим федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный энергетический надзор, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и осуществляет свою контрольно-надзорную деятельность на территориях 4 субъектов Российской Федерации: Красноярский край, Республик Хакасия и Тыва, Иркутской области.

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание уделяется:

- совершенствованию управления промышленной безопасностью, государственному постоянному надзору;
- соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

- исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

- организации и осуществлению государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии);

- организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

- соблюдению требований безопасности на гидротехнических сооружениях (ГТС), контролю за подготовкой и прохождением весеннего паводка и летнего половодья на ГТС;

- соблюдению требований технических регламентов;

- анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

- анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации надзорных мероприятий практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (по видам надзора):

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности:

- крепления выработок проводится с отступлениями от паспортов крепления, чем нарушен пункт 58 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505.

- расстояние от конца нагнетательного трубопровода до забоя в действующей выработке превышает 10 м., чем нарушены требования пункта 182 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505;

- в нарушение установленных требований имеются отступления от требований к противопожарной защите в части отсутствия пожарных кранов, ящиков с рукавами, стволами, чем нарушены требования пункта 541 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности:

- несоответствие параметров указанных в технологических регламентах фактическим показателям эксплуатируемых объектов, чем нарушены требования п.п.1,2 ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности

в территориальных аттестационных комиссиях по отдельным категориям лиц, являющихся членами аттестационной комиссии предприятия, чем нарушены требования статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п.п «а» п. 5 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365;

- не обеспечена укомплектованность штата в соответствии с утвержденным штатным расписанием, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

В рамках осуществления надзора за объектами геолого-разведочных работ проверки за 6 месяцев 2021 года не проводились.

Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:

- в хранилищах склада ВМ штабеля со средствами инициирования, в хранилищах с шашками-детонаторами, расстояние от штабелей до стены менее 20см., чем нарушен пункт 436 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

- перед нерабочей сменой не производится очистка технологического оборудования в модуле СПИ от компонентов, имеются остатки измельченной аммиачной селитры в бункере, чем нарушен пункт 580 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве,

хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения", утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

- ситуационные планы в типовых проектах производства буровзрывных работ на открытых горных работах вовремя не пополняются, и не соответствуют действительному положению горных работ, чем нарушаются требования пункта 407 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

Надзор в угольной промышленности:

- места, представляющие опасность для работников и оборудования (водоемы), не обозначаются предупредительными знаками, чем нарушен пункт 80 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436;

- ширина проезжей части автомобильных дорог, исходя из размеров и технических характеристик транспортных средств наибольшей грузоподъемности, не соответствует (меньше) установленных проектом, чем нарушены требования пункта 422 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436;

- при обнаружении признаков самонагревания угля не принимаются меры, предусмотренные планом по профилактике и тушению эндогенных пожаров на угольном разрезе, чем нарушаются требования пункта 194 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности

при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436;

- насосы водоотливных установок не имеют видимого заземления, чем нарушаются требования пункта 524 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10.11.2020 № 436.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

- допускается эксплуатация технических устройств, предназначенных для осуществления технологического процесса, по истечении срока службы, чем нарушены п.п.1,2 ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п.4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 20.10.2020 № 420;

- не выполняются мероприятия по приведению в соответствие требованиям промышленной безопасности строительных конструкций зданий по итогам заключений экспертиз промышленной безопасности, чем нарушен п.п.1,2 ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов от 21.07.1997 № 116-ФЗ; п. 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 20.10.2020 № 420; п. 149 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности» от 13.11.2020 № 440.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

- в сведения, характеризующие опасный производственный объект, не включены технические устройства, участвующие в технологическом процессе, чем нарушены п.п. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

- используются технические устройства, отработавшие безопасный срок эксплуатации, без проведения очередной экспертизы промышленной безопасности, чем нарушены п. 2 статьи 7, п.п. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- не представляются (отсутствуют) паспорта на технические устройства, чем нарушены п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- не разрабатываются (отсутствуют) журналы осмотра резервуаров, отражающий результаты их технического состояния, п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной

безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- не осуществляется контроль за уровнем вибрации насосных агрегатов в целях обеспечения их безопасной эксплуатации, чем нарушены п.п. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- допускается работа насоса с неисправными или не прошедшими своевременную поверку манометрами, чем нарушены п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов».

Надзор за химически опасными объектами и объектами спецхимии:

- емкости не оснащены прибором для измерения уровня с сигнализацией предельных уровней, чем нарушены требования Приказа Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов»;

- не представляются (отсутствуют) паспорта на технические устройства, чем нарушены требования приказа Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов».

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

В связи с незначительным количеством проведенных за отчетный период 2021 года проверок в рамках указанного надзора, и учитывая характер выявленного нарушения, на текущий момент не представляется возможным выделить наиболее часто встречающиеся нарушения.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

- не отражаются в производственной инструкции по эксплуатации насосов пуск и остановка насоса при выводе в ремонт и из ремонта, чем нарушен п. 220 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530

- отсутствуют акты проверки молниезащиты, чем нарушен п. 30 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530.

- отсутствует утвержденный руководителем организации список лиц, имеющих право выдавать наряды-допуски на проведение газоопасных работ, чем нарушен п.117 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 530.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

В связи с проведением 2 проверок в отчетный период 2021 года, одна из которых проведена в отношении соискателя лицензии, на текущий момент не представляется возможным выделить наиболее часто встречающиеся нарушения.

Надзор за транспортированием опасных веществ:

Состояние противоаварийной устойчивости обследованных организаций оценивается как удовлетворительное. В результате проверок установлено, что в большинстве организаций разработаны планы действий в аварийной ситуации. Во всех организациях технические средства транспортирования проходят регулярные технические осмотры.

Котлонадзор:

- отсутствие аттестации в соответствующих областях промышленной безопасности ответственных специалистов за исправное состояние, безопасную эксплуатацию и осуществление производственного контроля, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «а», «б» пункта 228, пункт 235 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

- технические устройства не поставлены на учет, чем нарушены ч.ч. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 222 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

- отсутствуют производственные инструкции для отдельных видов работ при эксплуатации и контроле технического состояния (контроля величины тепловых перемещений трубопроводов, по ведению водно-химического режима и др.), чем нарушены требования ч. ч. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подп. «а» пункта 325, 367 Федеральных норм и правил в области промышленной

безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536; п. 2 ст.9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Надзор за подъемными сооружениями:

- не проводятся мероприятия после проведения, которых объект экспертизы будет соответствовать требованиям промышленной безопасности, заключения экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения, чем нарушены п. 1 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 257 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.11.2020 № 461;

- отсутствует аттестация по промышленной безопасности у ответственных специалистов, чем нарушены п. 1, 2 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «в» пункта 2 Положения о подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства от 25.10.2019 № 1365;

- отсутствует подтверждение соответствия квалификации персонала, требованиям профессиональных стандартов, в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации», чем нарушены п.п. а), и) п. 17 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743;

Федеральный государственный энергетический надзор

Нарушения, выявленные при эксплуатации тепловых энергоустановок:

- не разрабатываются и не утверждаются технические решения и технологические схемы по проведению консервации конкретного оборудования тепловых энергоустановок, определяющие способы консервации при различных видах остановов и продолжительности простоя, чем нарушен п.2.7.16. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115;

- не проводится визуальный внешний осмотр газоотводящего ствола, фундаментов, опорных конструкций, анкерных болтов, вантовых оттяжек и их креплений дымовой трубы, чем нарушен п.3.3.14. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115;

- не проводится проверка вертикальности дымовых труб геодезическими методами, чем нарушен п.3.3.14. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115;

- не проводится техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций производственных зданий и сооружений для тепловых энергоустановок по перечню, утвержденному руководителем организации и согласованному проектной организацией, чем нарушен п.3.3.9. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115;

- осуществляется движение грузового, специального автотранспорта под вантовыми оттяжками металлических дымовых труб в местах их опускания и крепления к фундаментным массивам, чем нарушен п. 3.3.15. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115;

- производственные здания и сооружения котельных не содержатся в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надежное использование

их по назначению, с учетом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда, чем нарушен п.3.3.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго от 24.03.2003 № 115.

Нарушения, выявленные при эксплуатации электроустановок:

- не проводятся осмотры заземляющих устройств с выборочным вскрытием грунта, чем нарушены требования п. 2.7.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- не проводятся визуальные осмотры видимой части заземляющих устройств, чем нарушены требования п. 1.7.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- не уплотнены отверстия в местах прохождения кабеля несгораемыми материалами, чем нарушены требования п. 2.2.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- открыто проложенные заземляющие проводники не предохранены от коррозии, не окрашены в чёрный цвет, чем нарушены требования 5.10.5 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229;

- частично не выполняются надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на лицевой и оборотной сторонах панелей РУ-0,4кВ, чем нарушены требования п. 2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- следы течи масла под трансформатором, чем нарушены требования п. 2.1.2

Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- в РП/ТП не работает 2-стороннее управление освещением, чем нарушены требования 2.12.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- низкий уровень масла трансформатора, чем нарушены требования п. 2.1.2. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

- масло в расширительном баке трансформатора не защищено от увлажнения и окисления, не меняется силикагель, чем нарушены требования п. 5.4.8 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

- не осуществляются мероприятия по разработке критериев безопасности ГТС, чем нарушены ст.2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; чем нарушен п. 2.1 Формы проверочного листа;

- ГТС эксплуатируется без разработанных согласно «Требований к содержанию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)», утвержденных приказом Ростехнадзора и согласованных с Ростехнадзором правил эксплуатации ГТС, чем нарушены ст.2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 3 Формы проверочного листа;

- не проводится комплекс мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС (не представлены документы по созданию материальных резервов), чем нарушены ст. 2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 4.2 Формы проверочного листа;

- не проводится комплекс мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС (не представлены документы по созданию финансовых резервов), чем нарушены ст.2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 4.1 Формы проверочного листа;

- отсутствуют документы, подтверждающие соответствие квалификации работников обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, чем нарушены ст.2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 7 Формы проверочного листа;

- не проводятся регулярные обследования ГТС перед составлением декларации безопасности ГТС комиссией с обязательным участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, чем нарушены ст.2, 8, 9, 19 - Федерального закона от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 4 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 № 1892; п. 14 Формы проверочного листа.

Федеральный государственный строительный надзор

- работы выполняются с отклонением от требований проектной документации,

чем нарушены ч.ч. 3, 6 ст. 52, ч. 1 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

- некачественное оформление или отсутствие исполнительной документации по выполненным строительно-монтажным работам, чем нарушены ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Ввиду проведения за отчетный период двух внеплановых проверок в рамках осуществления **федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**, выделить наиболее часто встречающиеся нарушения не представляется возможным.

Контрольно-надзорная деятельность за 6 месяцев 2021 года

Под надзором Енисейского управления Ростехнадзора находятся:

2543 организации, эксплуатирующих 6194 опасных производственных объектов, из них: I класса опасности – 88 объектов, II класса опасности – 262 объекта, III класса опасности – 1786 объектов, IV класса опасности – 4058 объектов;

11650 организаций, осуществляющих деятельность в области энергетического надзора;

1250 объектов строительного надзора;

234 организации, имеющие (эксплуатирующие) гидротехнические сооружения, 579 гидротехнических сооружений, включая 81 бесхозное.

В рамках осуществления федерального государственного надзора **в области промышленной безопасности** с разбивкой по видам надзора (Иркутская область,

Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) за 6 месяцев 2021 года проведена 601 проверка (плановые - 97, внеплановые - 330, в рамках режима постоянного государственного надзора - 174), из них:

Надзор в угольной промышленности:

-проверок - 25 (плановых - 7, внеплановых - 11, в рамках режима постоянного государственного надзора - 7);

-выявлено нарушений - 207;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 3;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 31, из них:

-административное приостановление деятельности - 1;

-предупреждений - 1;

-административных штрафов - 29.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 2320,0.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности:

Проверок - 78 (плановых - 13, внеплановых - 44, в рамках режима постоянного государственного надзора - 21);

-выявлено нарушений - 667;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 1;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 38, из них:

-административное приостановление деятельности - 1;

-предупреждений - 0;

-административных штрафов - 37.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) – 3586,0.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием:

Проверок - 59 (плановых - 41, внеплановых - 18, в рамках режима постоянного государственного надзора - 0);

-выявлено нарушений - 197;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 18, из них:

-административное приостановление деятельности - 0;

-предупреждений - 4;

-административных штрафов - 14.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 890,0.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности:

Проверок - 48 (плановых - 4, внеплановых - 22, в рамках режима постоянного государственного надзора - 22);

-выявлено нарушений - 222;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 4;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 5, из них:

-административное приостановление деятельности - 0;

-предупреждений - 0;

-административных штрафов - 5.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 460,0.

В рамках осуществления надзора за объектами геолого-разведочных работ проверки за 6 месяцев 2021 года не проводились.

Надзор за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения:

Проверок - 59 (плановых - 21, внеплановых - 24, в рамках режима постоянного государственного надзора - 14);

-выявлено нарушений - 126;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 2;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 20, из них:

-административное приостановление деятельности - 0;

-предупреждение - 1;

-административных штрафов - 19.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб) - 2140,0.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

Проверок - 15 (плановых - 8, внеплановых - 3, в рамках режима постоянного государственного надзора - 4);

-выявлено нарушений - 61;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 3, из них:

-административное приостановление деятельности - 0;

-предупреждение - 0;

-административных штрафов - 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб) - 420,0.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности:

Проверок - 73 (плановых - 7, внеплановых - 18, в рамках режима постоянного государственного надзора - 48);

-выявлено нарушений - 531;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 1;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 47, из них:

-административное приостановление деятельности - 2;

-предупреждение - 1;

-административных штрафов - 44.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 2005,0.

Надзор за химически опасными объектами и объектами спецхимии:

Проверок - 58 (плановых - 6, внеплановых - 15, в рамках режима постоянного государственного надзора - 37);

-выявлено нарушений - 381;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 6;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 23, из них:

-административное приостановление деятельности - 1;

-предупреждение - 4;

-административных штрафов - 18.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 1225,0.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

Проверок - 3 (плановых - 0, внеплановых - 0, в рамках режима постоянного государственного надзора - 3);

-выявлено нарушений - 1;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 0.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления:

Проверок - 24 (плановых - 7, внеплановых - 17, в рамках режима постоянного государственного надзора - 0);

-выявлено нарушений - 270;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 12;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 12, из них:

-административное приостановление деятельности - 0;

-предупреждение - 8;

-административных штрафов - 4.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 90,0.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

Проверок - 2 (плановых - 1, внеплановых - 1, в рамках режима постоянного государственного надзора - 0);

-выявлено нарушений - 53;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 3, из них:

- административное приостановление деятельности - 0;
- предупреждение - 0;
- административных штрафов - 3.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 140,0.

Надзор за транспортированием опасных веществ:

Проверок - 10 (плановых - 3, внеплановых - 4, в рамках режима постоянного государственного надзора - 3);

-выявлено нарушений - 20;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 3, из них:

- административное приостановление деятельности - 0;
- предупреждение - 3;
- административных штрафов - 0.

Котлонадзор:

Проверок - 112 (плановых - 30, внеплановых — 69, в рамках режима постоянного государственного надзора - 13);

-выявлено нарушений - 1045;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 25;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 23, из них:

- административное приостановление деятельности - 0;
- предупреждение - 2;

-административных штрафов - 21.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 2400,0.

Надзор за подъемными сооружениями:

Проверок - 116 (плановых - 13, внеплановых - 103);

-выявлено нарушений - 521;

-количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 55;

-общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 13, из них:

-административное приостановление деятельности - 1;

-предупреждение - 0;

-административных штрафов - 12.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) - 770,0.

В рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора (Иркутская область, Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) Управлением за 6 месяцев 2021 года проведено проверок - 2204, выявлено нарушений - 12866, количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 75, общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 255, в том числе: административное приостановление деятельности - 1, предупреждения - 2, административные штрафы - 252. Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) – 1362,5.

В рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (Иркутская область, Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) Управлением за 6 месяцев 2021 года проведено проверок - 127, выявлено нарушений - 1632, количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 34, общее количество

административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 62. Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб) - 5866,0.

В рамках осуществления **федерального государственного строительного надзора** (Иркутская область, Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) Управлением за 6 месяцев 2021 года проведено - 357 проверок, выявлено нарушений - 2476, количество примененных мер профилактического воздействия (предостережения) - 0, общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 143. Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб) - 16427,0.

В рамках осуществления **федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства** за 6 месяцев 2021 года проведены 2 внеплановые проверки, выявлено 1 нарушение, административное наказание не применялось.

Результаты обжалования постановлений о назначении административного наказания (во всех инстанциях) за 6 месяцев 2021 года

Всего в судебные инстанции в указанный период подано 186 жалоб, из них:
148 об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний,
38 об оспаривании выданных предписаний.

Результаты обжалования постановлений о назначении административных наказаний (во всех инстанциях):

Результат	Количество	Примечание
Отказ от иска	3	-
Выиграно	36	-
Проиграно	29	Из них: 6 - за недоказанностью обстоятельств;

		9 – за отсутствием состава 3 – за отсутствием события 3 - за истечением сроков давности 6 - за нарушением процедуры привлечения к ответственности 1 – в связи с повторным привлечением к ответственности 1 – в связи с действиями лица в состоянии крайней необходимости
Частичное удовлетворение жалобы	20	Из них: 18 – снижен размер назначенного штрафа 1 – штраф заменен на предупреждение 1 – исключены отдельные нарушения
Находятся на рассмотрении	60	-

Результаты обжалования предписаний (во всех инстанциях)

Результат	Количество	Примечание
Отказ от иска	2	-
Выиграно	16	-
Проиграно	2	-
Частичное удовлетворение жалобы	4	Отмена отдельных пунктов предписания
Находятся на рассмотрении	14	-

Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде первой инстанции по всем видам надзора:

Вид	Результат	Количество	Примечание
Постановления	Отказ от иска	3	-
	Выиграно	21	-
	Проиграно	23	Из них: 4 – за недоказанностью обстоятельств; 8 – за отсутствием состава 2 – за отсутствием события 2 - за истечением сроков давности 5 – за нарушением процедуры привлечения к ответственности

			1 – в связи с повторным привлечением к ответственности 1 – в связи с действиями лица в состоянии крайней необходимости
	Частичное удовлетворение жалобы	20	Из них: 18 – снижен размер назначенного штрафа 1 – штраф заменен на предупреждение 1 – исключены отдельные нарушения
	Находятся на рассмотрении	56	-
	ИТОГО	123	-
Предписания	Отказ от иска	2	-
	Выиграно	4	-
	Проиграно	0	-
	Частичное удовлетворение жалобы	4	Отмена отдельных пунктов предписания
	Находятся на рассмотрении	13	-
	ИТОГО	23	-

Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде апелляционной инстанции по всем видам надзора:

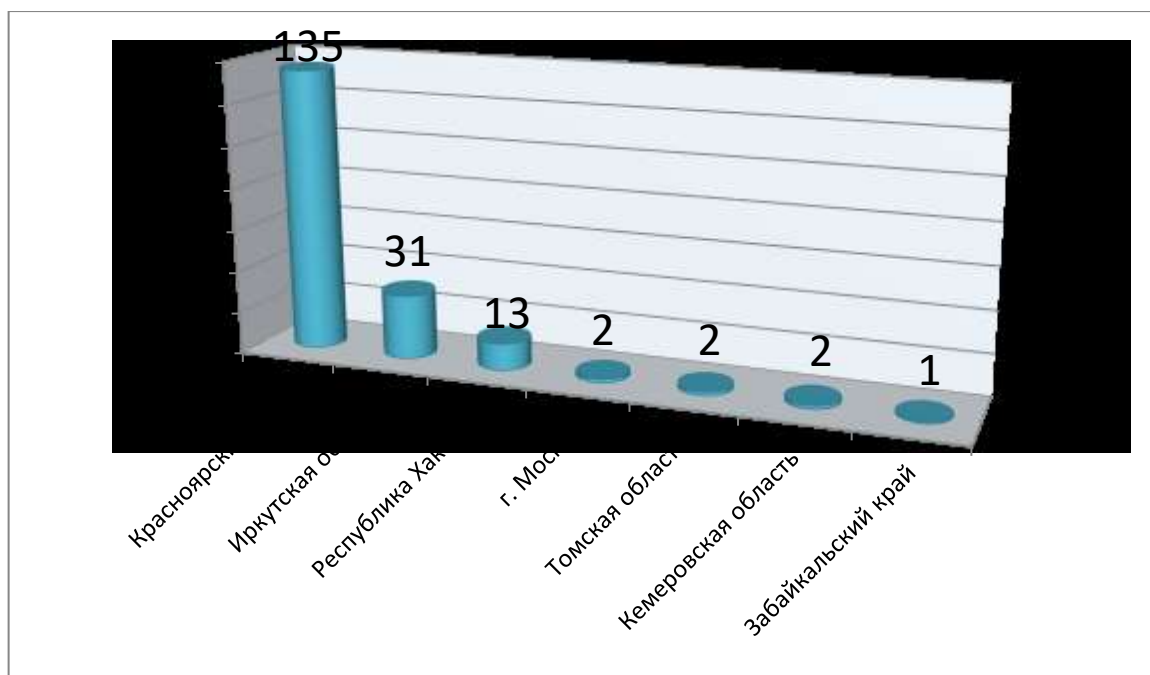
Вид	Результат	Количество	Примечание
Постановления	Отказ от иска	0	-
	Выиграно	11	-
	Проиграно	5	Из них: 1 – за недоказанностью обстоятельств 1 – за отсутствием состава 1 – за отсутствием события 1 – за истечением сроков давности 1 – за нарушением процедуры привлечения к ответственности
	Частичное	0	

	удовлетворение жалобы		
	Находятся на рассмотрении	4	-
	ИТОГО	20	-
Предписания	Отказ от иска	0	-
	Выиграно	5	-
	Проиграно	2	-
	Частичное удовлетворение жалобы	0	Отмена отдельных пунктов предписания
	Находятся на рассмотрении	0	-
	ИТОГО	7	-

Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде кассационной инстанции:

Вид	Результат	Количество	Примечание
Постановления	Отказ от иска	0	-
	Выиграно	4	-
	Проиграно	1	1 — за недоказанностью обстоятельств
	Частичное удовлетворение жалобы	0	-
	Находятся на рассмотрении	0	-
	ИТОГО	5	-
Предписания	Отказ от иска	0	-
	Выиграно	7	-
	Проиграно	0	-
	Частичное удовлетворение жалобы	0	Отмена отдельных пунктов предписания
	Находятся на рассмотрении	1	-
	ИТОГО	8	-

Количество поданных жалоб по субъектам



Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю):

За 6 месяцев 2021 года в административном порядке (вышестоящему руководителю) действия должностных лиц Управления не обжаловались.

Информация о ходе выполнения мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований

В целях реализации мероприятий Программы профилактики обязательных требований Ростехнадзора на официальном сайте Управления в разделе «Проведение проверок» размещена ссылка на Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащий обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81. В разделе «Государственный контроль и надзор» размещены информационные ссылки на каждый вид надзора.

Разъяснение обязательных требований осуществляется посредством направления ответов в письменном или электронном виде на поступившие

обращения граждан и организаций. Информация о поступивших вопросах и ответах на них размещается на сайте Управления в разделе «Вопрос-ответ».

На сайте Управления в разделе «Деятельность» в подразделе «Государственный контроль и надзор» размещены показатели контрольно-надзорной деятельности Енисейского управления Ростехнадзора.

В новостной ленте сайта Управления по результатам проверок публикуются пресс-релизы.

В разделе «Деятельность», подразделе «Информация по аварийности» размещается анализ аварийности и травматизма на поднадзорных организациях. На основании проведенного центральным аппаратом Ростехнадзора анализа аварийности и травматизма по направлениям надзора, поднадзорным организациям направляются информационные письма с рекомендациями по принятию мер. За 6 месяцев 2021 года в поднадзорные организации направлены аналитические материалы об аварийности и травматизме на предприятиях, эксплуатирующих подъемные сооружения и лифты, предприятиях химического комплекса и объектах транспортирования опасных веществ, объектах ведения горных работ горнорудной отрасли, объектах нефтегазодобычи, объектах, имеющих в своем составе трубопроводы тепловых сетей, объектах хранения и переработки растительного сырья, объектах энергетики и ГТС.

На постоянной основе в формате телефонных разговоров и личных встреч ведется профилактическая работа с представителями поднадзорных предприятий по различным аспектам контрольно-надзорной деятельности. В качестве мер профилактики нарушений обязательных требований, применяемых в целях недопущения действий, создающих условия для совершения правонарушений, поднадзорным организациям выдано 218 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В установленном порядке до начала осуществления контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом проводится разъяснительная работа о порядке проведения проверки, включая права и обязанности подконтрольного

субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее. Кроме того судебный и административный порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, действий (бездействия) Енисейского управления Ростехнадзора и его должностных лиц размещен на сайте Управления в разделе «Деятельность».

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.02.2020 № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Управлением подготовлен обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления (далее – обзор) за 6 месяцев 2021 года. Обзор будет размещен на сайте Управления в разделе «Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики управления» (до 25 августа 2021 года) и включает в себя типовые нарушения обязательных требований, выявляемые при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2021 году» 24.03.2021 Управлением проведено публичное обсуждение по темам: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Ростехнадзора за 2020 год» и «Особенности применения Правил оценки готовности к отопительному периоду». Обобщенные ответы на вопросы, поступившие в ходе публичного обсуждения, размещены на сайте Управления. С учётом текущей санитарно-эпидемиологической обстановки мероприятие прошло в режиме видеоконференции.

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов:

1. Общие сведения

С 1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ).

Федеральным законом № 170-ФЗ положения законодательства Российской Федерации приводятся в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В части компетенции Ростехнадзора такие изменения вносятся в:

- 1) Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» - по вопросам осуществления федерального государственного горного надзора;
- 2) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» - касательно федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;
- 3) Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» - применительно к федеральному государственному надзору в области безопасности гидротехнических сооружений;
- 4) федеральные законы от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - в части осуществления федерального государственного энергетического надзора;

6) Градостроительный кодекс Российской Федерации - по вопросам осуществления федерального и регионального государственного строительного надзора.

Указанными изменениями уточнен предмет и определены особенности осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований при осуществлении указанных видов государственного надзора в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ. Кроме того, внесен ряд изменений и в сам Федеральный закон № 248-ФЗ.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) и соответствующие подзаконные акты продолжают применяться:

- 1) при осуществлении лицензионного контроля - до 1 марта 2022 г.;
- 2) при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования - до 1 января 2025 г.;
- 3) в части, касающейся уведомительного порядка начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности - до 1 января 2025 г.

Федеральным законом № 170-ФЗ с 1 июля 2021 г. исключаются отдельные виды государственного контроля (надзора):

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (оценка соблюдения требований энергосбережения и повышения

энергетической эффективности в части Ростехнадзора будет осуществляться в рамках федерального государственного энергетического надзора);

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов (оценка их соблюдения будет осуществляться в рамках соответствующих отраслевых видов государственного контроля (надзора);

Кроме того в июле 2021 вступили в силу 5 новых положений об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) (далее - положения о надзорах):

- Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

- Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1080;

- Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085;

- Положение о федеральном государственном горном надзоре, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1074;

- Положение о федеральном государственном строительном надзоре утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087.

2. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году

Основания проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренные статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ, в целом аналогичны положениям Федерального закона № 294-ФЗ. Положения Федерального закона № 248-ФЗ, касающиеся применения индикаторов риска нарушения обязательных требований, будут применяться только после вступления в силу утверждающих их нормативных правовых актов Ростехнадзора и иных федеральных органов исполнительной власти (плановый срок - 1 января 2022 г.).

В соответствии с частью 7 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ в 2021 году ранее запланированные плановые проверки должны быть проведены согласно утвержденным ежегодным планам с учетом особенностей, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В частности, подлежат исключению из плана проверки в случае, если на дату начала их проведения признаны утратившими силу положения федерального закона, устанавливающие вид государственного контроля (надзора).

В дальнейшем вопросы организации контрольных (надзорных) мероприятий будут регламентированы положениями о надзорах с учетом особенностей, установленных соответствующими федеральными законами о виде государственного контроля (надзора) в редакции Федерального закона № 170-ФЗ.

Федеральным законом № 248-ФЗ сокращены сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках выездных проверок - не более десяти рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок выездной проверки составляет:

- не более пятидесяти часов для малого предприятия;
- пятнадцать часов для микропредприятия.

При этом срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

3. Оформление результатов контрольно-надзорных мероприятий

Срок вступления в силу требования об обязательном оформлении всех документов, составляемых и используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), исключительно в форме электронного документа, перенесен на 31 декабря 2023 года (часть 14 статьи 98 Федерального закона № 248-ФЗ).

Документы, используемые в ходе контрольно-надзорной деятельности, с 1 июля 2021 г. должны оформляться в соответствии с новыми типовыми формами, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2021 № 63710).

С 1 июля 2021 г. информация о контрольных (надзорных) мероприятиях должна вноситься в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее - ЕРКНМ) - новую информационную систему, оператором которой является Генеральная прокуратура Российской Федерации. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в ЕРКНМ отсутствует, не допускается.

Состав сведений и сроки их внесения в ЕРКНМ определены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415».

Срок вступления в силу требования о применении проверочных листов при проведении выездной проверки перенесен на 1 марта 2022 года.

Оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90

Федерального закона № 248-ФЗ относятся к результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия составляется соответствующий акт (далее - акт). Акт проверки, как и прежде, должен содержать информацию о выявленных нарушениях: какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.

Должностное лицо Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора по результатам выездной проверки обязано ознакомить контролируемое лицо или его представителя с содержанием акта на месте проведения указанной проверки.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

Сведения о совершаемых действиях и принимаемых решениях в отношении контролируемых лиц подлежат обязательному размещению в ЕРКНМ. Для целей информирования контролируемого лица может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также представлены в Ростехнадзор контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора) или оказании государственных услуг.

В случае, если уполномоченным должностным лицом Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора в ходе проверки не выявлены

нарушения обязательных требований, то сведения об этом в обязательном порядке вносятся в ЕРКНМ. При отсутствии выявленных нарушений должностное лицо, проводившее проверку (комиссия), вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести в пределах наделенных полномочий иные мероприятия профилактического характера, направленные на недопущение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

4. Действия должностных лиц при выявлении нарушений обязательных требований

Ранее закрепленная в Федеральном законе № 294-ФЗ презумпция добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не отражена в перечне принципов государственного контроля (надзора), изложенных в главе 2 Федерального закона № 248-ФЗ; сведения о добросовестности контролируемых лиц теперь подлежат оценке должностными лицами органов Ростехнадзора в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ.

При наличии нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверки, лица в пределах полномочий, предусмотренных должностным регламентом, обязаны.

- выдать контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, опасных производственных объектов, технических устройств, установок, а при наличии соответствующих полномочий, - принять самостоятельно решение данного характера;

- при выявлении признаков административного правонарушения принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

- принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а при неисполнении предписания в установленные сроки принять исчерпывающие меры в пределах компетенции;

- при необходимости выдать рекомендации направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Федеральным законом № 248-ФЗ закреплена обязанность органа, вынесшего решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, осуществлять контроль за исполнением предписаний.

Одним из новшеств, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ, является возможность отсрочки исполнения решения на срок до одного года.

Принятие уполномоченным лицом Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора такого решения обусловлено наличием обстоятельств, вследствие которых исполнение решения контролируемым лицом невозможно в установленные сроки.

Решение об отсрочке исполнения решения подлежит оформлению в письменной форме с указанием конкретного срока его исполнения. Принятое решение подлежит направлению заинтересованному лицу в установленном законом порядке (почтовым отправлением или посредством направления в формате электронного документа при наличии такой возможности).

Разрешение вопросов, связанных с исполнением решения, относится к компетенции должностного лица Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора, непосредственно вынесшего это решение.

К ним относятся вопросы:

- о разъяснении способа и порядка исполнения решения;
- об отсрочке исполнения решения;

- о приостановлении исполнения решения, возобновлении ранее приостановленного исполнения решения;
- о прекращении исполнения решения.

В случае отсутствия вышеуказанного должностного лица, в том числе временно, вопросы передаются на рассмотрение иного уполномоченного должностного лица Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора.

Контролируемое лицо информируется о месте и времени рассмотрения указанных вопросов. Неявка контролируемого лица без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения.

Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением решения, доводится до контролируемого лица в установленном порядке (в случае его отсутствия направляется в письменном виде посредством почтовой связи или с использованием электронного ресурса).

Исполнение решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований оценивается Ростехнадзором, территориальным управлением Ростехнадзора на основании документов и сведений контролируемого лица, представление которых установлено самим решением, по истечении срока его исполнения контролируемым лицом.

Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении решения об устранении выявленного в ходе проведения выездной проверки нарушения обязательных требований, исполнение указанного решения возможно оценить посредством проведения выездной проверки.

Информация об исполнении решения контролируемым лицом в полном объеме вносится в ЕРКНМ.

5. Обжалование решений контрольного (надзорного) органа

В случае несогласия с фактами и выводами, изложенными в акте проверки, контролируемое лицо, интересы которого по его мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления государственного контроля (надзора), вправе

направить жалобу в порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Указанный порядок является обязательным с 1 июля 2021 года для всех контролируемых лиц и, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 663, распространяется на следующие виды надзора:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный горный надзор.
- федеральный государственный строительный надзор.

Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), подлежат отмене территориальным управлением Ростехнадзора, проводившем контрольное (надзорное) мероприятие, центральным аппаратом Ростехнадзора - вышестоящим контрольным (надзорным) органом, или судом, в том числе по представлению (заявлению) прокурора.

В случае самостоятельного выявления грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) уполномоченное должностное лицо Ростехнадзора, территориального управления Ростехнадзора, проводившего указанное мероприятие, принимает решение о признании результатов такого мероприятия недействительными.

Статьей 91 Федерального закона № 248-ФЗ установлен исчерпывающий перечень грубых нарушений требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора). К ним относятся:

- отсутствие оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- отсутствие согласования с органами прокуратуры проведения
- контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое согласование является обязательным;
- нарушение требования об уведомлении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое уведомление является обязательным;
- нарушение периодичности проведения планового контрольного (надзорного) мероприятия;
- проведение планового контрольного (надзорного) мероприятия, не
- включенного в соответствующий план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- принятие решения по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на основании оценки соблюдения положений нормативных правовых актов и иных документов, не являющихся обязательными требованиями;
- привлечение к проведению контрольного (надзорного) мероприятия лиц, участие которых не предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ;
- нарушение сроков проведения контрольного (надзорного) мероприятия; совершение в ходе контрольного (надзорного) мероприятия контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для такого вида контрольного (надзорного) мероприятия;
- непредоставление контролируемому лицу для ознакомления документа с результатами контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если обязанность его предоставления установлена Федеральным законом № 248-ФЗ;
- проведение контрольного (надзорного) мероприятия, не включенного в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае признания недействительными результатов контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), повторное внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие в отношении данного контролируемого лица может быть проведено только по согласованию с органами прокуратуры вне зависимости от вида контрольного (надзорного) мероприятия и основания для его проведения.

Жалобы на решения Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые (осуществленные) в рамках проведения проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора) до дня вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, а также решения, действия (бездействие) должностных лиц, принятые (осуществленные) в отношении проверок, не завершенных на день вступления в силу Федерального закона № 248-ФЗ, поступившие после 1 июля 2021 года, рассматриваются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок их обжалования, в том числе в части проведения эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, и действовавшими на дату начала организации и проведения таких проверок, иных мероприятий государственного контроля (надзора).